

南京市爱卫办 325
2019年2月19日

南京市爱国卫生运动委员会办公室文件

宁爱卫办字〔2019〕9号

南京市爱卫办关于印发推进健康城市健康细胞建设行动方案（2019-2020年）的通知

各区爱卫办，市爱卫会各委员部门，各相关单位：

现将《推进健康城市健康细胞建设行动方案（2019-2020年）》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

南京市爱国卫生运动委员会办公室

2019年2月2日

办公室

推进健康城市健康细胞建设行动方案

(2019-2020年)

建设健康城市和“健康细胞”工程是健康南京建设的重要基础，是深化健康促进、提升居民健康素养的重要载体，也是推进卫生健康事业高质量发展的重要内容。为进一步推进健康城市、“健康细胞”工程建设，根据《关于印发推进健康城市健康村镇建设行动方案（2018-2020年）的通知》（苏爱卫办〔2018〕31号）、《健康南京建设行动计划（2017—2020年）》（宁委办发〔2017〕30号）、《市爱卫会关于印发南京市“健康细胞”工程建设计划（2017-2020）的通知》（宁爱卫字〔2017〕4号）、《关于进一步加强全市健康教育工作的意见》（宁爱卫字〔2015〕4号）等文件要求，结合当前实际，现制定以下行动方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神，全面实施健康中国战略，坚持以人民健康为中心，突出预防为主，深化健康促进，将健康融入所有政策，以建设健康城市、“健康细胞”为抓手，积极推进健康南京建设，不断提高人民群众健康水平，促进经济社会可持续发展，为实现卫生健康事业高质量发展走在全国前列作出新的贡献。

二、工作目标

深入开展健康促进和健康教育，有效提升居民卫生意识与健康素养，促进健康行为养成。建设环境宜居、社会和谐、人群健康、服务便捷、富有活力的健康城市和健康村镇，实现城乡建设与人的健康协调发展。建立健全健康城市、健康街镇、

健康社区（村）等“健康细胞”建设管理机制，形成一套符合我市实际的科学、有效、可行的监测指标和评价体系，大力推动各区开展健康促进区、健康街道、健康社区等“健康细胞”建设活动。到2020年，争取建成省健康城市建设示范市，全市建成健康街镇30个、健康社区500个、健康村80个，居民健康素养水平提高到26%以上，以典型示范带动“健康细胞”建设广泛深入开展，全市健康城市“健康细胞”建设水平走在全省前列。

三、重点任务

（一）深化健康促进行动

加强健康促进与教育，提升居民健康素养，是提高全民健康水平、建设健康南京经济又有效的措施之一。

1. 普及健康促进理念。紧紧围绕新时代卫生健康工作重点，将健康促进融入各项政策措施，并贯穿于民生工作的始终。广泛开展健康教育和健康促进活动，以国家基本公共卫生服务项目、全民健康素养促进行动、国民营养计划等为抓手，普及疾病预防和卫生保健知识，强化“每个人都是自己健康第一责任人”的意识，引导和帮助城乡居民建立良好的卫生习惯，养成科学、文明、健康的生活方式，增强居民的健康意识和自我保护能力。

广泛开展健康教育进社区、进学校、进企业、进机关、进家庭活动；工会、共青团、妇联、科协等群团组织及学会（协会）要充分发挥系统优势和桥梁纽带作用，传播健康文化和理念，调动社会组织 and 个人的积极性；志愿者组织要发挥作用，注重培育和发展根植于民间、自下而上的健康促进力量，努力形成全方位、多层次、全社会通力配合的健康教育新格局，形成人人关心健康、人人重视健康的浓厚氛围，到2020年，全市居民健康素养水平提高到26%以上。

2. 搭建健康促进与教育平台。结合健康南京建设工作要求，统筹制定工作计划和实施方案，搭建健康促进与教育平台，拓展健康促进领域，提升健康促进成效。建设市、区级健康科普专家库和资源库，建立健康知识和技能核心信息发布制度，为全社会提供权威的专家和信息资源。建设健康科普教育场馆(基地)，持续向公众开放，采用公众参与式、体验式活动等方式，传播和普及健康科普知识。各类媒体要办好健康类栏目和节目，制作、播放健康公益广告，加大公益宣传力度，增加健康科普报道数量，用群众听得到、听得懂、听得进的途径和方法普及健康知识，让健康理念深入人心。创新健康教育的方式和载体，充分利用互联网、移动客户端等新媒体传播健康知识，提高健康教育的针对性、准确性和实效性。各级各类医疗卫生机构要成为健康促进与教育的重要阵地，医务人员要发挥主力军作用，加强医患沟通，推进防治结合，实现以治病为中心向以健康为中心的转变。

3. 开展健康促进专项行动。结合实施“健康中国人”行动计划，关注重点人群，组织开展健康促进专项行动。开展“三减三健”专项行动，以“和谐我生活，健康南京人”为主题，以合理膳食和适量运动为重点，强化生活方式指导及干预，到2020年，培训市级健康生活方式指导员**3000**名，各区培训健康生活方式指导员各**1000**名。全民健康生活方式行动覆盖所有区。开展“关注健康江苏—我为控烟发声”公益传播行动，将青少年作为吸烟预防干预的重点人群，减少新增吸烟人群；严格执行控烟法规，加强监督检查，推进无烟场所(单位)建设，努力营造无烟环境，每年各区组织多部门联合控烟执法检查活动一次以上。探索体医融合模式，体育、卫生健康部门联合开展健康生活方式指导员和社会体育指导员的培训，举办“运动促进健康服务志愿

者”以及运动处方师培训项目，在社区卫生服务中心试点建设运动健康指导门诊，推动全民健身与全民健康融合发展。

4. 加强部门联动，协同开展健康促进行动。

教育、卫生健康部门联合开展“师生健康 中国健康”系列宣传活动，组织《家长健康读本》知识竞赛系列活动，加强学校健康促进和教育，将健康融入教育教学的各个环节，引导学生树立正确的健康观和行为方式，积极构建文明、健康、和谐的校园。建立覆盖城乡的居民健康素养监测评价体系，完善监测手段和方法，为健康相关政策制定和策略调整提供依据。

（二）巩固卫生创建行动

抓好卫生创建活动，巩固卫生创建成果，促进健康环境形成，并与健康城乡建设融合对接，对推进健康南京建设将发挥积极作用。

1. 巩固国家卫生城市创建成果。巩固卫生城市创建成果是推进健康城市建设的基础性工作。2019年要以迎接国家卫生城市复审为契机，进一步巩固卫生创建成果，完善卫生城市长效管理机制。各区、各部门要加强对国家卫生城市复审的技术指导和监督管理，保持并提升国家卫生城市环境治理及管理水平，促进健康环境形成。

2. 提高卫生街镇、村建成率。创建卫生街镇村对改善乡村环境卫生状况、提高居民卫生意识具有重要作用，也是夯实健康街镇、村建设基础的重要抓手。各区要结合实际，科学确立创建目标，加快卫生基础设施建设，健全卫生管理长效机制，促进城乡人居环境质量的整体提升。重点强化农村环境综合治理，全面整治畜禽散养、乱堆乱放、乱贴乱画、乱扔乱倒现象，推进河道沟塘清淤疏浚。加强对卫生街镇村创建的技术指导和监督管理，改进评价标准和办法，实行动态管理，完善退出机

制。到2020年，实现省级卫生街镇全覆盖，省级卫生村建成率达到85%以上。

（三）推进健康城市行动

健康城市是卫生城市的升级版，是健康南京建设的重要抓手。要通过完善城市的规划、建设和管理，改进自然环境、社会环境和健康服务，全面普及健康生活方式，传播健康文化，满足居民健康需求，实现城市建设与人的健康协调发展。

提升全市健康城市建设质量。各区要根据城市发展实际，制定完善相应的发展规划和实施方案，打造精品亮点，推进各类“健康细胞”建设工作，同时利用报纸、电视、广播、网络等现代主流媒体及现有的健康教育平台，开展健康知识宣传，提高群众知晓率和参与度，让健康市民、健康家庭成员能积极融入健康城市建设，在健康城市建设中发挥骨干与引领作用。

（四）打造省级健康街镇、村行动

结合实施乡村振兴战略，通过完善乡村基础设施条件、改善人居环境卫生面貌、健全卫生健康服务体系，进一步提升群众文明卫生素质，积极推进省级健康街镇、村建设，打造卫生镇村升级版。

1. 推进省级健康街镇、村建设。结合乡村振兴战略实施规划、农村人居环境整治三年行动、美丽宜居村庄和特色田园乡村建设，全方位推进省级健康村镇建设。全面实施“硬化、绿化、亮化、美化、净化”，健全农村生活垃圾收运处理体系，有序推进村庄生活污水治理。大力发展区域供水，统筹解决农村饮水安全问题。各区要提高标准，抓好典型，加快省级健康街镇、村建设步伐。到2020年，省级健康街镇建成数达到全市国家级卫生街镇总数的80%以上，省级健康村建成数达到省级卫生村总数的20%以上。

3. 加快农村户厕改造。各区要综合考虑经济社会发展状况和群众生产生活习惯等因素，合理确定农村改厕工作重点。到2020年，实现农村无害化卫生户厕全覆盖，全市消灭露天粪坑和旱厕。有条件的地方以开展纳管式、集中式、四格式等生态改厕，结合农村污水管网建设，提高粪便无害化处理和资源化利用水平。加强农村新建住房和保障性安居工程等项目无害化卫生厕所配套建设。加强改厕后续服务和管理，教育和引导农民正确使用卫生厕所，建立卫生厕所建、管、用并重的长效管理机制。

（五）建设“健康细胞”行动

以健康街镇、健康社区、健康单位和健康家庭、健康市民的建设、培育为重点，科学传播卫生健康知识，广泛传授健康技能，倡导健康生活方式，营造全民参与的社会氛围，积极推进“健康细胞”建设。

1. 建设健康街镇、健康社区。充分发挥街镇、社区资源优势，动员居民广泛参与，完善基层健康促进网络，积极推进健康街镇、健康社区建设。到2020年，全市建成健康街镇30个、健康社区500个。

2. 建设健康单位。以机关和事业单位、学校、企业、医院等为重点，以维护单位职工和广大师生健康为中心，建立健全健康管理制度，大力推进健康单位建设。鼓励职工主动参与，积极倡导健康生活方式，创造有益于健康的环境，保障食品安全和营养均衡，控制烟草危害，落实健康体检、职业健康检查、职业防护、安全管理等制度，开展职工群众喜闻乐见的文化体育活动，营造相互尊重、和谐包容的人际关系和单位文化。到2020年，全市建成健康单位150家（健康机关44、健康医院36、健康企业30、健康学校40）。

3. 建设健康家庭、健康市民。家庭是社会的细胞，要坚持以家庭为基础，以家居环境整洁、家人身心健康、家庭和谐等为主要内容，以关爱家庭成员的全生命周期健康为重点，培育健康家庭。到2020年，全市建成市级健康家庭60户、区级健康家庭1500户，市级健康市民1200名、区级健康市民2000名。

4. 建设健康驿站、健康步道、健康主题公园、健康一条街。夯实各类健康细胞的基础作用。到2020年，全市建成健康驿站12个、健康步道50个、健康主题公园20个、健康一条街10个。

四、保障措施

(一) 加强组织领导。各区、各部门要将健康城市、“健康细胞”建设列入政府、部门重要议事日程，加强组织领导，统筹规划布局，明确部门职责，完善协作机制。各级爱卫办要充分发挥组织协调作用，建立健全政府主导、部门协作、社会参与的工作机制，推进目标管理和责任制考核，确保各项任务措施落实到位。采取以奖代补的方式，调动基层干部群众积极性。鼓励通过政府购买服务等方式，支持引导社会力量参与健康城市、“健康细胞”建设。各有关部门要探索建立公共政策健康影响评价机制，制定有利于健康的公共政策，将健康相关内容纳入城乡规划、建设和管理的各项政策之中，不断增强推进工作的整体合力。

(二) 科学制定规划。加强调查研究，突出重点领域，坚持问题导向，科学、合理制定发展规划。通过开展健康影响因素评价、居民健康状况调查等方式，对本区、本系统居民和职工的健康状况进行分析评估，明确主要健康问题和影响健康的主要因素，确定有针对性的干预策略和可行的阶段性目标，制定工作计划和实施方案，分阶段、分步骤地组织实施。

(三) 营造良好氛围。采取多种形式，将新媒体与传统媒

体有机结合，扩大宣传覆盖面，提升宣传效果。大力宣传、倡导健康生活方式，提高群众知晓率和参与率，提升居民健康素养水平。充分发挥社会组织和志愿者作用，调动一切可能的社会力量，共同推进健康城市、“健康细胞”建设，努力营造全民参与、共建共享的社会氛围。

（四）强化监督评估。加强督导检查，及时通报工作进展，对工作突出、成效明显的给予表扬；对工作不力的及时督促整改。组织开展经验交流，总结推广建设的成功经验。市爱卫办加强对各区健康城市、“健康细胞”建设工作的指导和检查，组织开展评估，并将评估结果报市政府。

抄送：市疾控中心。