

江苏省卫生健康委员会 文件

江苏省爱国卫生运动委员会办公室

苏爱卫办〔2018〕31号

关于印发推进健康城市健康村镇建设 行动方案(2018-2020年)的通知

各设区市及昆山、泰兴、沭阳县(市)卫生计生委、爱卫办:

现将《推进健康城市健康村镇建设行动方案(2018-2020年)》印发给你们,请结合本地实际,认真组织实施。

江苏省卫生健康委员会

江苏省爱国卫生运动委员会办公室

2018年12月29日

(信息公开形式:依申请公开)

推进健康城市健康村镇建设 行动方案(2018 - 2020 年)

建设健康城市和健康村镇是健康江苏建设的重要基础，是深化健康促进、提升居民健康素养的重要载体，也是推进卫生健康事业高质量发展的重要内容。为进一步推进健康城市、健康村镇建设，根据《“健康江苏 2030”规划纲要》(苏发[2017]5号)、《江苏省乡村振兴战略实施规划(2018 - 2022 年)》(苏发[2018]23号)、《江苏省农村人居环境整治三年行动实施方案》(苏办发[2018]23号)、《关于推进健康城市健康村镇建设的实施意见》(苏爱卫[2016]12号)和《关于推进卫生健康事业高质量发展走在前列的工作方案》(苏卫综合[2018]9号)，结合当前实际，现制定如下行动方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神，全面实施健康中国战略，坚持以人民健康为中心，突出预防为主，深化健康促进，将健康融入所有政策，以建设健康城市、健康村镇为抓手，积极推进健康江苏建设，不断提高人民群众健康水平，促进经济社会可持续发展，为实现卫生健康事业高质量发展走在全国前列作出新的贡献。

二、工作目标

深入开展健康促进和健康教育，有效提升居民卫生意识与健康素养，促进健康行为养成。建设环境宜居、社会和谐、人群健康、服务便捷、富有活力的健康城市和健康村镇，实现城乡建设与人的健康协调发展。建立健全健康城市、健康村镇建设管理机制，形成一套符合我省实际的科学、有效、可行的监测指标和评价体系，大力推动各地开展健康城市、健康村镇建设活动。到2020年，全省建成健康城市建设示范市20个、省健康镇150个、省健康村750个，居民健康素养水平提高到24%，以典型示范带动健康城市、健康村镇建设广泛深入开展，全省健康城市、健康村镇建设水平走在全国前列。

三、重点任务

(一)深化健康促进行动

健康促进是促使人们维护和改善自身健康的过程，可以帮助人们提高认知、改变行为和创造支持性环境。加强健康促进与教育，提升居民健康素养，是提高全民健康水平、推进健康江苏建设非常经济又有效的措施之一。

1. 普及健康促进理念。紧紧围绕新时代卫生健康工作重点，将健康促进融入各项政策措施，并贯穿于卫生健康工作的始终。广泛开展健康教育和健康促进活动，以国家基本公共卫生服务项目、全民健康素养促进行动、国民营养计划等为抓手，普及疾病预防和卫生保健知识，强化“每个人都是自己健康第一责任人”的

意识，引导和帮助城乡居民建立良好的卫生习惯，养成科学、文明、健康的生活方式，增强居民的健康意识和自我保护能力。开展“健康江苏行”大型环省健康宣传活动，以“致力健康科普 共建健康江苏”为主题，传播卫生健康知识，解读健康江苏建设要点，营造全民关注并主动参与健康江苏建设的社会氛围。充分发挥工会、共青团、妇联、科协等群团组织及学会(协会)的系统优势和桥梁纽带作用，传播健康文化和理念，调动社会组织 and 个人的积极性；发挥志愿者的作用，注重培育和发展根植于民间、自下而上的健康促进力量。

2. 搭建健康促进与教育平台。结合健康江苏建设工作要求，统筹制定工作计划和实施方案，搭建健康促进与教育平台，拓展健康促进领域，提升健康促进成效。建设省级健康科普专家库和资源库，建立健康知识和技能核心信息发布制度，为相关机构提供权威的专家和信息资源。建设健康科普教育场馆(基地)，持续向公众开放，采用公众参与式、体验式活动等方式，传播和普及健康科普知识。鼓励和引导各类媒体办好健康类栏目和节目，支持江苏省广电总台等省级主流媒体开办健康科普栏目，制作、播放健康公益广告，加大公益宣传力度，增加健康科普报道数量，用群众听得到、听得懂、听得进的途径和方法普及健康知识，让健康理念深入人心。创新健康教育的方式和载体，充分利用互联网、移动客户端等新媒体传播健康知识，提高健康教育的针对性、准确性和实效性。将各级各类医疗卫生机构作为健康促进与

教育的重要阵地，发挥医务人员主力军作用，加强医患沟通，推进防治结合，实现以治病为中心向以健康为中心的转变。到 2020 年，全省建设健康科普教育场馆(基地)30 家。

3. 开展健康促进专项行动。结合实施“健康中国人”行动计划，关注重点人群，组织开展健康促进专项行动。开展“三减三健”专项行动，以“和谐我生活，健康江苏人”为主题，以合理膳食和适量运动为重点，强化生活方式指导及干预，到 2020 年，培训健康生活方式指导员 3 万名，全民健康生活方式行动覆盖所有县(市、区)。开展“关注健康江苏—我为控烟发声”公益传播行动，将青少年作为吸烟预防干预的重点人群，减少新增吸烟人群；严格执行控烟法规，加强监督检查，推进无烟场所(单位)建设，努力营造无烟环境。开展重点人群心理健康普及行动，关注儿童、青少年、妇女和不同职业群体工作压力与心理健康问题，加大对重点人群压力与心理问题早期发现和干预力度，加强灾害和事故心理危机干预，提高突发事件心理危机的干预能力和水平。加强部门联动，协同开展健康促进行动。探索体医融合模式，体育、卫生健康部门联合开展健康生活方式指导员和社会体育指导员的培训，举办“运动促进健康服务志愿者”以及运动处方师培训项目，在社区卫生服务中心试点建设运动健康指导门诊，推动全民健身与全民健康融合发展。教育、卫生健康等部门联合开展“师生健康 中国健康”系列宣传活动，加强学校健康促进和教育，将健康融入教育教学的各个环节，引导学生树立正确的健

康观和行为方式，积极构建文明、健康、和谐的校园。建立覆盖城乡的居民健康素养监测评价体系，完善监测手段和方法，为健康相关政策制定和策略调整提供依据。到 2020 年，全省居民健康素养水平提高到 24%。

(二) 巩固卫生创建行动

卫生创建活动历经 30 年，已打造成卫生健康领域一个响亮的品牌，是一项实实在在的民心工程，是健康城市、健康村镇建设的重要基础。抓好卫生创建活动，巩固卫生创建成果，促进健康环境形成，并与健康城乡建设融合对接，对推进健康江苏建设将发挥积极作用。

1. 巩固国家卫生城市创建成果。巩固国家卫生城市创建成果是推进健康城市建设的基础性工作。截止 2017 年，我省 13 个设区市和 21 个县级市均建成国家卫生城市，实现了国家卫生城市的全覆盖。2018 年海安撤县设市(原为国家卫生县城)后，要科学制定创建国家卫生城市计划，明确目标任务，落实工作措施，力争早日建成国家卫生城市。各市要以国家卫生城市复审为契机，进一步巩固卫生创建成果，完善卫生城市长效管理机制。加强对国家卫生城市复审的技术指导和监督管理，保持并提升国家卫生城市环境治理及管理水平，促进健康环境形成。

2. 扩大国家卫生县城创建成果。目前全省 19 个县中，有 8 个县已创建成为国家卫生县城，4 个县通过了国家卫生县城省级考核，丰县、沛县、睢宁县、涟水县、响水县、滨海县、建湖县

等7个省卫生县城尚未建成国家卫生县城。对已经建成的国家卫生县城，要加强动态管理，逐步形成一套科学、规范、完善的长效管理机制。对其余7个县进行分类指导，沛县、睢宁县已全面启动创建工作并接受了省级技术评估，要对标找差、积极整改，力争在本周期内(2017-2019年)创建成功；丰县、涟水县、响水县、滨海县、建湖县等5个县要进一步提高认识，明确创建目标和工作重点，加快推进创建工作，重点解决影响群众健康的环境卫生脏乱差问题。到2020年，全省国家卫生县城覆盖率达到80%以上。

3. 提高卫生镇村建成率。创建卫生镇村对改善乡村环境卫生状况、提高居民卫生意识具有重要作用，也是夯实健康村镇建设基础的重要抓手。各地要结合实际，科学确立创建目标，加快卫生基础设施建设，健全卫生管理长效机制，促进城乡人居环境质量的整体提升。重点强化农村环境综合治理，全面整治畜禽散养、乱堆乱放、乱贴乱画、乱扔乱倒现象，推进河道沟塘清淤疏浚。加强对卫生镇村创建的技术指导和监督管理，改进评价标准和办法，实行动态管理，完善退出机制。到2020年，苏南、苏中、苏北地区省级以上卫生镇建成率分别达到95%、65%、35%以上，省卫生村建成率分别达到85%、60%、35%以上。

(三) 推进健康城市行动

健康城市是卫生城市的升级版，是健康江苏建设的重要抓手。通过完善城市的规划、建设和管理，改进自然环境、社会环

境和健康服务，全面普及健康生活方式，传播健康文化，满足居民健康需求，实现城市建设与人的健康协调发展。

1. 提升设区市健康城市建设质量。各设区市要根据城市发展实际，制定完善本地的健康城市发展规划，围绕营造健康环境、传播健康文化、构建健康社会、培育健康人群等重点，将健康需求融入城市规划、建设、管理等各项公共政策制定中。结合深化医改，进一步优化健康服务，推进基本公共卫生服务均等化，促进卫生服务模式从疾病治疗向健康管理转变。委托第三方开展健康城市建设效果评估，动态管理健康城市建设水平。发挥健康城市建设试点市的示范作用，苏州、无锡、镇江3个国家级试点市以提高健康城市建设质量为中心，巩固优势指标提升竞争力，针对薄弱指标开展专项改进行动，打造可向全国推广的健康城市建设模式。10个省级试点市在学习借鉴国家级试点市经验做法的基础上，突出区域优势和地方特点，打造富有特色、群众认可、美丽宜居的健康城市。市辖区作为设区市的组成部分，要对照所在设区市的健康城市发展规划，制定完善相应的发展规划和实施方案，积极融入健康城市建设，在健康城市建设中发挥骨干与引领作用。

2. 突出县级市健康城市建设特色。全省22个县级市要有计划、有针对性地开展监测摸底，梳理汇总当地居民的主要健康问题及影响因素，坚持问题导向，制定完善健康城市建设规划和具体措施。苏南地区要注重提升建设质量，因地制宜搞好自选动

作，打造精品亮点；苏中地区要加大健康城市推进力度，完善工作机制，强化项目管理；苏北地区要广泛开展健康城市理念倡导和知识宣传，提高群众知晓率和参与度。9个省级健康城市建设试点市，在做好规定动作的基础上要加大建设力度，创新性地开展工作，探索模式，积累经验，并积极做好经验交流和推广，为其他地区开展健康城市建设提供可借鉴、可复制的模式。

（四）打造健康村镇行动

结合实施乡村振兴战略，通过完善乡村基础设施条件、改善人居环境卫生面貌、健全卫生健康服务体系，进一步提升群众文明卫生素质，积极推进健康村镇建设，打造卫生镇村升级版。

1. 开展健康县城建设。目前全省19个县分布在苏北地区17个、苏中地区2个，多数县地域较广、人口稠密。作为健康江苏建设的城乡纽带，健康县城的建设成效对苏北和苏中地区群众健康影响较大。要坚持城乡联动、整体发展，积极推动已建成或者已通过国家卫生县城省级考核的县，将健康县城建设列入政府重要议事议程，制定切实可行的实施方案和工作计划，稳步有序地推进健康县城建设。

2. 推进健康村镇建设。结合乡村振兴战略实施规划、农村人居环境整治三年行动、美丽宜居村庄和特色田园乡村建设，全方位推进健康村镇建设。完善农村道路、环卫、电力、通信、消防等基础设施，全面实施“硬化、绿化、亮化、美化、净化”，健全农村生活垃圾收运处理体系，有序推进村庄生活污水治理。大

力发展区域供水，统筹解决农村饮水安全问题。加强农村医疗卫生服务，强化疾病预防控制、妇幼保健等公共卫生工作，全面落实国家基本公共卫生服务项目，进一步完善“15分钟健康服务圈”，健全农村卫生健康服务网络，推动基层医疗卫生机构与城市大医院、县级综合医院纵向合作。提升群众文明卫生素质，采用当地居民喜闻乐见的形式开展各类乡村健康促进活动，促进群众养成健康生活方式和良好卫生习惯。加强健康村镇建设的技术指导，建立完善省、市两级创建工作专家库，积极开展业务培训，组织专家深入基层开展现场指导。苏南地区要自加压力、高标准严要求，苏北、苏中地区要先易后难、抓好典型，加快健康村镇建设步伐。到2020年，省健康镇建成数达到全省国家卫生镇总数的30%以上，省健康村建成数达到省卫生村总数的10%以上。

3. 加快农村户厕改造。各地要综合考虑经济社会发展状况和群众生产生活习惯等因素，合理确定农村改厕工作重点。苏北地区要将无害化卫生户厕建设与改善农民群众住房紧密结合，苏锡常地区要尽快完成农村改厕扫尾工作，其它地区要因地制宜加大推进力度。到2020年，苏锡常3个市实现农村无害化卫生户厕全覆盖，宁镇扬3个市和南通市的农村无害化卫生户厕普及率力争达到96%，苏北5个市和泰州市的农村无害化卫生户厕普及率力争达到95%左右。鼓励有条件的地方开展纳管式、集中式、四格式等生态改厕，结合农村污水管网建设，提高粪便无害化处理

和资源化利用水平。加强农村新建住房和保障性安居工程等项目无害化卫生厕所配套建设。加强改厕后续服务和管理，教育和引导农民正确使用卫生厕所，建立卫生厕所建、管、用并重的长效管理机制。

（五）建设“健康细胞”行动

以健康社区、健康单位和健康家庭为重点，科学传播卫生健康知识，广泛传授健康技能，倡导健康生活方式，营造全民参与的社会氛围，积极推进“健康细胞”建设。

1. 建设健康社区。充分发挥社区资源优势，动员居民广泛参与，完善基层健康促进网络，积极推进健康社区建设。以整洁宜居的环境、便民优质的服务、和谐文明的文化为主要建设内容，绿化美化环境，健全文化体育设施，推进社区适老化改造，向家庭和个人就近提供生理、心理和社会等多层面、连续性、综合性服务，建立完善居民参与社区管理的有效机制，促进不同地域、文化以及社会背景社区居民的融合，倡导团结和睦、积极向上的邻里关系和家庭氛围。到 2020 年，全省建成健康社区 1000 个。

2. 建设健康单位。以机关和事业单位、学校、企业、医院等为重点，以维护单位职工和广大师生健康为中心，建立健全健康管理制度，大力推进健康单位建设。鼓励职工主动参与，积极倡导健康生活方式，创造有益于健康的环境，保障食品安全和营养均衡，控制烟草危害，落实健康体检、职业健康检查、职业防

护、安全管理等制度，开展职工群众喜闻乐见的文化体育活动，营造相互尊重、和谐包容的人际关系和单位文化。到 2020 年，全省建成健康单位 2000 家。

3. 建设健康家庭。家庭是社会的细胞，要坚持以家庭为基础，找准切入点，实行精准施策，以家居环境整洁、家人身心健康、家庭文化和谐等为主要内容，以关爱家庭成员的全生命周期健康为重点，有效推进健康家庭建设。以家庭为单位，以家庭需求为导向，确立重大疾病预防和健康教育的目标人群，推进家庭医生签约服务，采取有效干预措施，提高家庭成员的健康素养和自我健康管理能力，改善家庭生活品质，提高家庭健康水平，提升家庭发展能力。到 2020 年，全省建成健康家庭 30000 户。

四、保障措施

(一) 加强组织领导。各地要将健康城市、健康村镇建设列入政府重要议事日程，加强组织领导，统筹规划布局，明确部门职责，完善协作机制。各级爱卫办要充分发挥组织协调作用，建立健全政府主导、部门协作、社会参与的工作机制，推进目标管理和责任制考核，确保各项任务措施落实到位。建立健康城市、健康村镇建设的激励机制，有条件的地区可以采取以奖代补的方式，调动基层干部群众积极性。鼓励通过政府购买服务等方式，支持引导社会力量参与健康城市、健康村镇建设。各有关部门要探索建立公共政策健康影响评价机制，制定有利于健康的公共政策，将健康相关内容纳入城乡规划、建设和管理的各项政策之

中，不断增强推进工作的整体合力。

(二)科学制定规划。加强调查研究，突出重点领域，坚持问题导向，科学、合理制定健康城市、健康村镇发展规划。通过开展健康影响因素评价、居民健康状况调查等方式，对本地城乡建设和居民健康状况进行分析评估，明确主要健康问题和影响健康的主要因素，确定有针对性的干预策略和可行的阶段性目标，制定工作计划和实施方案，确定阶段性评价指标和部门职责分工，分阶段、分步骤地组织实施。

(三)营造良好氛围。采取多种形式，将新媒体与传统媒体有机结合，扩大宣传覆盖面，提升宣传效果。大力宣传健康城市、健康村镇理念，倡导健康生活方式，提高群众知晓率和参与率，提升居民健康素养水平。积极引导和支持社会资本参与健康城市、健康村镇建设项目，充分发挥社会组织和志愿者作用，调动一切可能的社会力量，共同推进健康城市、健康村镇建设，努力营造全民参与、共建共享的社会氛围。

(四)强化监督评估。建立健全符合我省实际的健康城市、健康村镇建设指标和评价体系，组织第三方专业机构开展健康城市、健康村镇建设效果评价，适时公布健康城市、健康村镇建设情况。加强督导检查，及时通报工作进展，对工作突出、成效明显的给予表扬；对工作不力的及时督促整改。组织开展经验交流，总结推广健康城市、健康村镇建设的成功经验。各地爱卫会及其办公室要加强对本地区健康城市、健康村镇建设工作的指导

和检查，组织开展评估，并将评估结果报省卫生健康委、省爱卫办。